

Handwritten mark in red ink, possibly initials or a signature.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

פרוטוקול משיבת וועדת המכרזים המשרדית מתאריך 21.3.18

השתתפו:

יצחק כרמלי	{ מ.מ. יו"ר וחבר
טניה שאמלי	{ מ.מ. חשב
אפרת שונרי זינגר, עו"ד	{ חברה
שירלי אביבי	{ חברה
דינה אסייג - מנהלת תחום רכש ומרכזת ועדת מכרזים	

לא נכחו:

כפיר חן	{ יו"ר
אלי בראל	{ חשב

45/18: אישור התקשרות עם בנק הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד – קליטת טופסי בקשה מס הכנסה שלילי (הארכת התקשרות - חוזה 99919)

רקע:

- א. רשות המסים אחראית על יישום והטמעת החוק להגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה ולצמצום פערים חברתיים (מס הכנסה שלילי), התשס"ח – 2007 (להלן: "החוק"). תחולת החוק הינה על כל תושבי מדינת ישראל, ומספר האזרחים הפוטנציאליים להגיש בקשות לקבלת המענק עומד על כ- 460,000.
- ב. וועדת המכרזים מתאריך 29.1.2008 המליצה להתקשר עם בנק הדואר בפטור ממכרז לפי תקנה 3(5) לתח"מ (בנוסחה דאז) למתן שירותי קליטת טופסי הבקשה מהציבור לצורך קבלת מענק מס הכנסה שלילי. המלצת הוועדה הייתה כפופה לאישור החשב הכללי.
- ג. בתאריך 19.3.08 החשב הכללי אישר את התקשרות לתקופה שמתאריך 18.2.2008 ועד לתאריך 18.2.2011 בהתאם לתקנה 3(5) לתח"מ.
- ד. בהסכם ההתקשרות שנחתם בין רשות המסים לבנק הדואר, נרשם כי תקופת ההתקשרות הינה לשלוש שנים (החל מתאריך 4.6.08 ועד לתאריך 4.6.11), עם אופציה להארכה בשנתיים נוספות, שנה אחת בכל פעם, בכפוף לקבלת אישור החשב הכללי.
- ה. בתאריך 20.11.11 אישרה החשבת הכללית להאריך את ההתקשרות עם בנק הדואר בפטור ממכרז לתקופה שמיום 9.11.2011 ועד ליום 4.6.12 בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ.
- ו. בתאריך 8.7.12 אישרה החשבת הכללית להאריך את ההתקשרות עם בנק הדואר בהתאם לתקנה 3(4)(ב) לתח"מ, וזאת בכפוף להחלטת ועדת הפטור בחשב הכללי בישיבתה מיום 2.7.2012.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

וועדת הפטור האמורה המליצה להאריך את ההתקשרות בפטור ממכרז מיום 17.6.12 ועד 30.6.2014. בהחלטתה ציינה הוועדה כי רשות המסים תבצע RFI בסמוך לתום ההתקשרות לצורך בדיקה נוספת של חברות אחרות המסוגלות לתת את השירות בטרם תפנה בשנית לוועדת הפטור.

- ז. לאור האמור, ועדת המכרזים המשרדית מיום **13.11.13** אישרה לבצע RFI.
- ח. בתאריך **24.2.14** פרסמה רשות המיסים באתר האינטרנט ובעיתונות בקשה לקבלת מידע RFI - הגשת תביעות לקבלת מענק עבודה מס הכנסה שלילי. יצוין כי נוכח פנייה שהועברה אליה, וועדת המכרזים מתאריך 13.3.14 אישרה את תיקון תנאי הסף בבקשה וזאת בכדי לאפשר לגורמים נוספים בשוק לפנות לרשות המסים ולתת בידיה מידע לצורך גיבוש הליך הגשת התביעות לקבלת מענק עבודה.
- ט. בתאריך **24.4.14** דנה וועדת המכרזים בנושא ובתום בחינת הנושא, החלטת וועדת המכרזים הייתה כי ההצעות שהוגשו כמענה ל- RFI אינן עונות על צרכי רשות המיסים ואינן עומדות בקריטריונים למתן שירות מתאים לציבור לעניין קליטת טופסי בקשה לצורך קבלת מענק מס הכנסה שלילי.
- י. בנסיבות אלה, הוועדה סברה כי יש מקום לאשר התקשרות עם בנק הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד למתן השירות.
- יא. בתאריך **1.5.2014** מרכזת הוועדה פרסמה פנייה במערכת מנוף מס' **553755** על כוונת הרשות להתקשר בפטור ממכרז עם בנק הדואר כספק יחיד, בכל הקשור למתן השירות האמור. לפנייה צורפה חוות דעתו של מר יגאל ימיני, מנהל תחום שירות סניפי בחטיבת שירות לקוחות. בחוות דעתו צוינו יתרונות ההתקשרות עם בנק דואר.
- יב. המועד האחרון להגשת השגות נקבע לתאריך 19.5.2014 ובסיומו לא היו השגות במערכת "מנוף".
- יג. עוד יצוין כי בתחילת ההתקשרות עם בנק הדואר העמלה בגין כל תביעה לקבלת מענק עבודה אשר הוגשה באמצעות הבנק עמדה על סך של 13.6 ₪ בתוספת מע"מ. לאחר משא ומתן שקיימה הנהלת הרשות עם בנק הדואר, העמלה הופחתה באופן דרגתי לסך של 10 ₪ בתוספת מע"מ.
- יד. לאור האמור, ועדת המכרזים המשרדית מתאריך **19.5.2014**, המליצה להתקשר עם בנק הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד למתן שירות של קליטת טופסי תביעה מהציבור לקבלת מענק עבודה - מס הכנסה שלילי.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

1. תקופת ההתקשרות הראשונה תהיה לשנה וחצי, החל מתאריך 1.7.2014 ועד 31.12.15. לרשות המסים תעמוד זכות האופציה להאריך את תקופת ההתקשרות בשלוש שנים נוספות, עד שנה אחת בכל פעם.
2. היקף ההתקשרות הכולל (לרבות תקופת האופציה) הינו עד כ-25 מיליון ₪ בתוספת מע"מ. נוכח היקף ההתקשרות הכולל, החלטת הוועדה הייתה כפופה לאישור וועדת הפטור בחשכ"ל. החלטת הוועדה הסתמכה על תקנה (29)3, תקנה 3א(א) ותקנה 12 לתח"מ.
- טו. ועדת הפטור בחשכ"ל בישיבתה מתאריך 8.9.14 אישרה את ההתקשרות בפטור מחובת מכרז עם חברת בנק הדואר בע"מ, עפ"י תקנה (29)3 לתח"מ, לתקופה שמיום 8.9.14 ועד ליום 31.12.15 בלבד. הוועדה הנחתה את הרשות לבחון את האפשרות לעבודה מול ספקים אחרים ונוספים, תוך מתן התייחסות לקשיים שהועלו. ועדת הפטור קבעה כי יש לדווח לסגן בכיר לחשבת הכללית על תוצאות הבדיקה האמורה עד לתאריך 1.3.2015.
- טז. לפיכך, בתאריך 9.3.2015 התקבלה חוות דעתה של גבי שרית פרסי, מנהלת תחום בכירה שירות סניפי, האחראית על יישום החוק ברשות המסים. חוות הדעת הועברה בתאריך 12.3.2015 בדוא"ל לעיונם של חברי הוועדה ולרפרנט יוני טייב, סגולה אליה ומרים רווח בחשכ"ל, ולהלן עיקריה:
 1. קהל היעד הזכאי לקבלת "מענק עבודה" נמנה על אוכלוסיה חלשה בעלת נתונים סוציו אקונומיים נמוכים. לכן, השאיפה היא שתהליך הגשת התביעה לקבלת המענק יהיה מהיר ופשוט ושביקת התביעות תתבצע באופן אוטומטי, ככל הניתן.
 2. לבנק דואר יש פריסה ארצית של כ-650 סניפים וסוכנויות. התהליך אשר פותח עמם לקבלת התביעות הינו תהליך פשוט ביותר (במינימום בירוקרטיה וללא צורך בהגשת מסמכים) יעיל, מהיר ושירותי.
 3. לדעתה, הגוף היחיד שיכול לתת שירות שכזה יכול להיות רק גוף מוסדי כדוגמת בנק מסחרי כזה או אחר. בהקשר זה צוין, כי למיטב ידיעתה, לבנק הפועלים, לדוגמא, יש כ-350 סניפים בלבד.
 4. עפ"י דרישת החשב הכללי בוצעה בדיקת RFI והוגשו 4 הצעות. ההצעות שהוגשו לא ענו על צרכי רשות המסים ולא עמדו בקריטריונים הבסיסיים והחיוניים למתן השירות להגשת תביעות לקבלת "מענק עבודה" שנקבעו ע"י הרשות.
 5. בימים אלה רשות המסים נערכת לתיקוני חקיקה בחוק אשר יגדיל את מספר האזרחים הפוטנציאליים הזכאים לקבלת המענק, מספר התביעות יגדל למעלה מ- **500,000**.
 6. מאפייני השירות הנדרש:



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

- 6.1. השירות נדרש להיות פרונטלי, שכן התובע נדרש להתייבב באופן אישי, להציג תעודות זהות והמחאה.
- 6.2. על מנת למנוע כפילות בהגשת תביעות, הרשות מבקשת להתקשר עם ספק אחד בלבד (כפילות בהגשת תביעות יכולה ליצור סרבול, תשלומי כפל למספר ספקים, סתירות בין תביעות וכו').
- 6.3. נוחות לאזרח – הן מבחינת היקף הפריסה הגיאוגרפית והן מבחינת אופן מתן השירות.
- 6.4. עלות השירות – כיום משולמת לדואר עמלה בסך של 10 ₪, אשר נקבעה לאחר משא ומתן עם הדואר.
- 6.5. ניסיון ומיומנות
7. נבחן הרעיון לאפשר הגשת תביעה במשרדי השומה האזוריים.
- ברחבי הארץ ישנם 20 משרדי שומה בהם ישנן חוליות תאומי והחזרי מס. על חוליות אלה מוטל עומס עבודה רב, הוספה של תחום חדש לטיפולן יגרור צורך של תוספת כח אדם משמעותית, שינוי המבנה הפיזי של אולמות קבלת הקהל. כמו כן, עלולה להיווצר רתיעה מצד ציבור הזכאים למענק עבודה מלהגיע למשרדי רשות המסים. על כן, רעיון זה נדחה.
8. בנוסף נבחנה האפשרות להגשת תביעה באמצעות האינטרנט. הנושא נבחן בחיוב ונכנס לתוכנית העבודה.
9. לאור האמור, עמדתה של הגב' פרסי הייתה כי הם ממליצים להאריך את חוזה ההתקשרות עם חב' דואר ישראל.
- יז. ועדת המכרזים המשרדית מתאריך 18.5.2015 דנה בפנייתו של מר יגאל ימיני, מנהל תחום (מנהל פרויקטים), בה ביקש להאריך את תקופת ההתקשרות עם בנק הדואר, שאמורה להסתיים בסוף דצמבר 2015, בארבע שנים נוספות.
- הוועדה ביקשה ממר שלמה ענתבי, מנהל אגף בכיר דאז לבדוק האם ניתן לאשר את בנק הדואר כזרוע ביצוע לעניין זה (בדומה לאישור שניתן לה לעניין העברת בעלות רכב).
- יח. מר שלמה ענתבי עדכן כי בכדי שיהיה ניתן להכריז על בנק הדואר כזרוע ביצוע לנושא קליטת טופסי תביעה מהציבור לקבלת מענק עבודה - מס הכנסה שלילי, על הרשות לפנות תחילה בבקשה לצוות מנכ"לים כהגדרתו בהוראת תכ"מ 7.8.4 (מנכ"ל משרד ראש הממשלה, מנכ"ל משרד האוצר, חשכ"ל ומנהל רשות החברות הממשלתיות).
- יט. נוכח האמור ועדת המכרזים המשרדית בישיבתה מיום 17.6.15 אישרה התקשרות עד 31.12.16 ומימושי אופציה בשנתיים נוספות דהיינו עד 31.12.18.



מס הכנסה ומיסוי מקרקעין אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

כ. החלטה זו הייתה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי, זו אישרה הבקשה בישיבתה מיום 8.9.15 תקופת ההתקשרות לשנה מ-1.1.16 עד 31.12.16 ומימושי אופציה בשנתיים נוספות דהיינו עד 31.12.18.

בקשה עכשווית:

בתאריך 13.2.18 פנה מר שלמה אוחיון, סמנכ"ל בכיר שירות לקוחות לוועדת המכרזים בבקשה לחדש את ההתקשרות עם בנק הדואר (רשות הדואר) בפטור ממכרז להמשך מתן שירות לקבלת תביעות לתשלום "מענק עבודה" לתקופה נוספת.

מרכזת הוועדה מעדכנת את חברי הוועדה כי פרסמה את חוות הדעת מחטיבת שירות לקוחות, האחראית על יישום החוק, המפרטת את הסיבות לכך שבנק הדואר הינו הספק היחיד אשר יכול לתת את השירות של קליטת טופסי תביעה מהציבור לקבלת מענק עבודה.

בתאריך 20.2.18 פורסמה חוות הדעת במערכת "מנוף" (פנייה מספר 612494) לצד הודעה על כוונת הרשות להתקשר עם בנק הדואר כספק יחיד לצורך מתן שירות זה. המועד האחרון להגשת השגות נקבע לתאריך 9.3.18 עד למועד הנקוב לא הוגשה כל השגה.

הוחלט:


1. נוכח הנימוקים המפורטים לעיל, הועדה סבורה כי בהתאם למצב הדברים בפועל, בנק הדואר הוא הגוף היחיד אשר מסוגל ליתן לרשות את השירות של קליטת טופסי תביעה מהציבור לקבלת מענק עבודה - מס הכנסה שלילי, בפריסה ארצית.
2. בהתאם לכך, הוועדה ממליצה להתקשר עם בנק הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד.
3. תקופת ההתקשרות הראשונה תהיה לשנה החל מתאריך מיום 1.1.19 עד 31.12.19, כאשר לרשות תעמוד הזכות להאריך את תקופת ההתקשרות בשנתיים נוספות, עד שנה אחת בכל פעם.
4. רשות המסים תשלם לבנק הדואר עמלה בסך של 10 ₪ בתוספת מע"מ על כל תביעה לקבלת מענק עבודה אשר מוגשת באמצעות הבנק.
5. בהתאם להערכה לפיה יוגשו מדי שנה כ- 500,000 בקשות לקבלת המענק, היקף ההתקשרות השנתי הינו 5 מיליון ₪ בתוספת מע"מ.
6. נוכח היקף ההתקשרות הכולל, החלטת הוועדה כפופה לאישור ועדת הפטור בחשב הכללי.


החלטת הוועדה מסתמכת על תקנה 3(29), תקנה 3א(א) ותקנה 12 לתח"מ.





מס הכנסה ומיסוי מקרקעין
אגף רכש נכסים ולוגיסטיקה

דף חתימות - 45/18: אישור התקשרות עם בנק הדואר בפטור ממכרז כספק יחיד - קליטת
טופסי בקשה מס הכנסה שלילי (הארכת התקשרות - חוזה 99919)


טניה שאצמני, מ.מ. חשב


יצחק כרמלי, מ"מ יו"ר הועדה


אפרת שונרי, עו"ד, חברה


שלמה עשתבי, חבר
ש"ש - אילוני

ערכה: דינה אסייג-מנהלת תחום רכש
ומרכזת ועדת מכרזים.